CONOCIENDO EL AGRO PERUANO

Milciades Ruiz

NO HABRÁ DESARROLLO NACIONAL
SIN DESARROLLO AGRARIO

AUTOR

MILCIADES RUIZ ROJAS

Con más de 50 años de experiencia de trabajo en el sector, ha sido:

- Jefe de Equipo de promotores y asesores en el complejo agroindustrial de Paramonga, durante la reforma Agraria.
- Jefe zonal de Movilización Social en apoyo a la Reforma Agraria- Cañete Yauyos.
- Cofundador de la Confederación Nacional Agraria- CNA y Director del Departamento de Capacitación.
- Cofundador de la Organización Nacional Agraria- ONA y Gerente de Organización.
- Coordinador del Consejo Unitario Nacional Agrario- CUNA.
- Gerente de la Asociación nacional de Productores de Papa.
- Cofundador de la Junta Nacional de Usuarios de Agua de Riego del Perú.
- Gerente General de la Central Nacional de Empresas campesinas del Perú- CENECAMP.
- Director Ejecutivo de la ING “AYUDA”, para la promoción de Cajas Rurales.
- Director Ejecutivo de la Convención Nacional del Agro Peruano- CONVEAGRO.
- Miembro del Consejo de Redacción de la revista “Agronoticias”.
- Director de la publicación GUÍA RURAL DEL PERÚ.
- Director Gerente de la empresa “Gestiones Rurales”.

Libros:

- Organización y gestión de Asociaciones agrarias.
- Almanaque agropecuario del Perú.
- Trazos para una República Equitativa.
- Razonando con la Dialéctica.

ÍNDICE

I. EL PERÚ RURAL Pág. 7

1. La dimensión demográfica Pág. 7
2. La dimensión migratoria Pág. 15
3. La dimensión de la pobreza Pág. 17
4. La dimensión de la salud rural Pág. 20
5. La dimensión educativa Pág.21
6. La dimensión de los servicios básicos Pág. 24

II. EL VALOR ESTRATÉGICO RURAL Pág. 28

1. La potencialidad rural Pág. 29
2. La ruralidad mega diversa Pág. 32

III. EL SECTOR AGRARIO Pág. 38

1. La superficie agropecuaria Pág. 39
2. Las unidades agropecuarias -UA Pág. 41
3. La superficie agrícola Pág. 48
4. Factores de la producción agraria Pág. 52
   - 4.1. Los recursos agro meteorológicos Pág. 54
   - 4.2. Los recursos hídricos Pág. 64
   - 4.3. Los recursos económicos Pág. 67
     - a. El presupuesto público agrario Pág. 68
     - b. El financiamiento agrario Pág.78
   - 4.4 Los recursos tecnológicos Pág. 88
   - 4.5 Los recursos humanos Pág. 95
     - a. La burocracia estatal agraria Pág. 95
     - b. Los productores agrarios Pág. 97

- La población de los productores agrarios
- Condición jurídica de los productores agrarios
- Grado de instrucción de los productores
- Capacidad productiva de los productores
- La agricultura familiar
- La agricultura no familiar
- El neo latifundismo corporativo
- Producción forestal

IV. EL SUBSECTOR PECUARIO Pág. 135

1. Principales crianzas Pág. 143
   - Aves
   - Vacunos
   - Ovinos
   - Porcinos
   - Alpacas y llamas
   - Cuyes
   - Caprinos
2. Productores pecuarios con manejo empresarial Pág. 146

V. IMPORTANCIA DEL AGRO EN EL DESARROLLO NACIONAL Pág. 149

1. El valor agregado Pág. 156
2. El producto bruto interno agrario Pág. 158
3. El agro moderno y la vía de la agro exportación Pág. 162

IV. COROLARIO DE CONCLUSIONES Pág. 162

QUIMERA FINAL Pág. 172

Bibliografía Pág. 173

PRESENTACIÓN

El propósito de esta publicación es proporcionar a los políticos y demás peruanos que se preocupan por el país, un instrumento didáctico para el conocimiento de la problemática del sector agrario. Podrán entonces, formular planteamientos acordes con la ideología de cada cual, políticas de estado, programas y proyectos para el sector agrario. Con tal fin, se procura dar una visión panorámica dentro del contexto nacional e internacional, para una comprensión integral en sus diversos aspectos.

La información que se presenta, está respaldada por cifras y documentos oficiales. Metodológicamente, cada acápite está ilustrado con figuras y cuadros para facilitar su comprensión. Con ello, se pretende ayudar también a quienes asumen la responsabilidad de conducir el sector agrario sin estar preparados para la función. Por razones políticas los gobiernos suelen designar ministros que desconocen la problemática del sector. Aun siendo profesionales del ramo, los designados suelen carecer de una visión integral.

Conocen muy bien lo suyo, pero no tienen conocimiento del cuadro completo, ni de su funcionamiento interconectado. El fracaso frecuente en la gestión, perjudica no solamente el desarrollo del sector, sino también, ocasiona desgracias en las familias afectadas por la ineptitud en la conducción sectorial. Las malas decisiones acarrean también daños a la economía nacional y a la población consumidora.

Por estas razones este texto, empieza por brindar el marco general de la estructura nacional e internacional y dentro de ese contexto, aborda los aspectos particulares de nuestra problemática en todos sus niveles. Así, la primera parte aclara la situación que condiciona el desarrollo agrario, partiendo de la evolución del ámbito rural con respecto al desarrollo urbano. Muestra los desequilibrios que condicionan la vida rural y la necesidad de corregirlos.

En una segunda parte, se muestra las potencialidades de desarrollo rural que tiene que ver con el impulso al desarrollo de otros sectores, como por ejemplo la diversidad inmensa de la riqueza turística. El 80% de la oferta turística está en el

área rural, como también constituye la base sobre la que se asientan otros sectores: minero, hidrocarburos, industria diversa, etc.

La tercera parte cubre la parte central del libro, enfocando los diferentes aspectos económicos, productivos y sociales del sector agrario. Todo está debidamente ilustrado para facilitar el conocimiento fácil. La cuarta parte está dedicado al subsector pecuario del que poco se conoce porque el enfoque suele hacerse siempre tomando en cuenta solo la producción agrícola.

La quinta parte, está dedicada a fundamentar la importancia de prestar atención al sector agrario para proyectar el desarrollo nacional con base en los objetivos definidos constitucionalmente.

Después de mostrar las fallas estructurales, históricas y de políticas de estado, sustentadas en estadísticas y otros registros oficiales, concluye el documento con un listado de conclusiones y recomendaciones.

INTRODUCCIÓN

Conceptualizar una de las partes, sin considerar el todo y las otras partes, conduce a errores de apreciación. Las hojas de una planta no funcionan separadas del conjunto. Para entender la función de las hojas, hay que saber cómo funciona la planta en su integridad y veremos que, no se puede prescindir de las raíces y si falta el agua, todas las partes del organismo sufren las consecuencias.

La vida nacional solo puede ser entendida, concordando con la vida mundial. La planta es una unidad en el conjunto del cultivo. Igualmente, nuestro país, está engarzado en el conjunto internacional. No funciona aisladamente y lo que pasa en el mundo condiciona su funcionamiento. Un enfrentamiento bélico extraño a nuestro país, puede impedir el abastecimiento de fertilizantes para la producción de alimentos.

Tampoco el sector agrario funciona aisladamente de lo que sucede a nivel nacional. El proceso histórico de nuestro país, ha condicionado la situación del agro nacional. Nuestro país, funciona como una máquina que tiene engranajes sectoriales. Depende de quienes tengan el manejo de la maquinara nacional para que el país marche en un sentido u otro. Son las políticas de estado, las que definen el tratamiento que reciba el sector agrario para su desarrollo y la suerte de quienes estén involucrados.

Para formular políticas de estado con relación al sector agrario, se necesita tener conocimiento de su estructura y funcionamiento dentro de la estructura nacional. Se puede tener conocimiento de una parte, de un aspecto, pero si no se tiene conocimiento integral del conjunto, los conceptos que se tengan, pueden conducir a errores fatales. De por medio están millones de familias, que dependen de las decisiones gubernamentales.

Por ello, me propongo mostrar en primer término las generalidades de sus partes y luego las particularidades de cada componente. En esta perspectiva, empiezo por ubicar al sector agrario dentro de la estructura nacional. Esta tiene dos ejes: Lo

urbano y lo rural. Este es lo primero a tener en cuenta al diseñar un proyecto nacional y un plan de gobierno.

Son partes de una sola unidad y lo que se haga con una de ellas, afectará a la otra parte. Aunque cada aspecto de la vida nacional es administrado sectorialmente, sin embargo, suele omitirse este primer nivel estructural. De este modo, casi todos los gobiernos sectoriales o ministerios, omiten lo rural y tenemos una administración multisectorial de carácter urbano fundamentalmente. Esto, genera desequilibrios de diversa índole.

También hay tergiversaciones conceptuales al entender lo agrario como si fuera lo mismo que lo rural. Pero el ámbito rural tiene una dimensión multisectorial como lo tiene el urbano. En este sentido, el sector agrario es solo una parte del ámbito rural. Es el más importante, pero no el único. Comparte su accionar con actividades rurales de los demás sectores: salud, turismo, minería y petróleo, educación, pesca, etc.

Con esa visión errada, la experiencia histórica ha sido altamente negativa para el desarrollo nacional y sectorial. Al no seguir un Plan de Desarrollo Nacional en el corto, mediano y largo plazos, no existe para el sector agrario, un derrotero establecido para que los gobiernos de turno lo prosigan siguiendo el mismo trazo estratégico. Consecuentemente, cada gestión gubernamental y sectorial actúan por separado, sin orientarse por una matriz central.

Por lo expuesto, presento a continuación el panorama dentro del cual se desarrolla el agro peruano.

I. EL PERÚ RURAL

La evolución de la humanidad, ha determinado que la mayor parte de la población se concentre en las ciudades, quedando el campo con la menor proporción de habitantes. La dinámica laboral, social y económica, se fue concentrando en las ciudades adquiriendo estas, mayor preponderancia. Perú, como todos los países del mundo, tiene dos ámbitos de desarrollo: Urbano y rural. El ámbito urbano ocupa una fracción muy pequeña del territorio nacional, pero es el más poblado y de mayor desarrollo en todo aspecto.

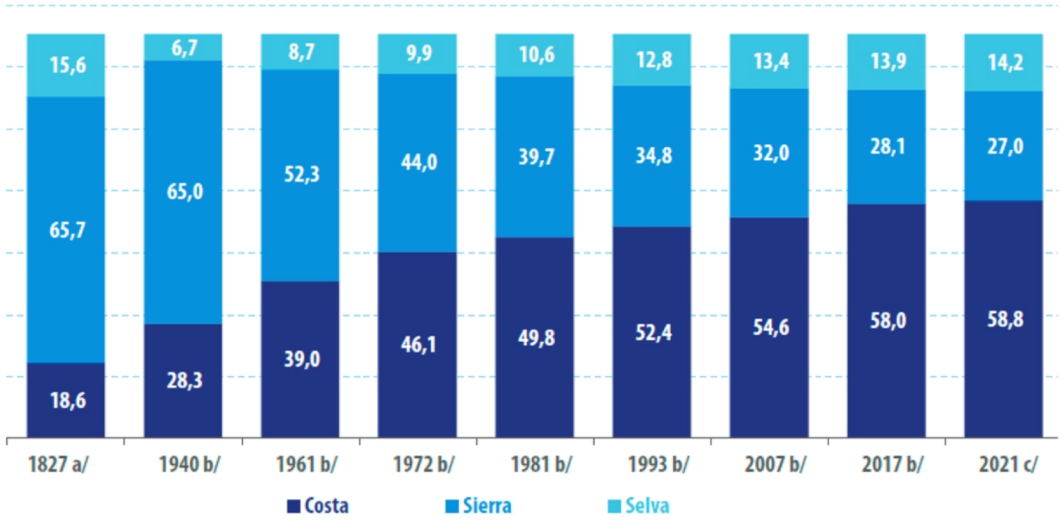
Es importante señalar esta diferencia, pues si no hay concordancia de desarrollo entre ambos ámbitos, el desequilibrio genera toda clase de disparidades sociales, económicas, culturales, políticas, tecnológicas, laborales, etc. En nuestro país, la extrema disparidad urbano rural, ha generado contrastes pronunciados en las condiciones de vida. Pero mientras otros países han acortado diferencias de desarrollo entre ambos ámbitos, en el nuestro se persiste en el contraste extremo.

El desarrollo desigual urbano rural ha sido permanente durante todo el trayecto republicano y, sus consecuencias, las tenemos ahora en diversas manifestaciones o dimensiones. Veamos algunas de estas.

1. LA DIMENSIÓN DEMOGRÁFICA:

En el proceso histórico de nuestro país, el Tahuantinsuyo fue una sociedad rural y andina. Con la conquista y colonización del país, la situación fue cambiando, por la dependencia del extranjero, bajo el dominio del imperio español. No obstante, al inicio de la república, en 1827, la sierra aún concentraba el 65,7% de la población; en tanto que, la costa y la selva, solo el 18,6% y 15,6%, respectivamente. (INEI: Estadísticas Bicentenarias).

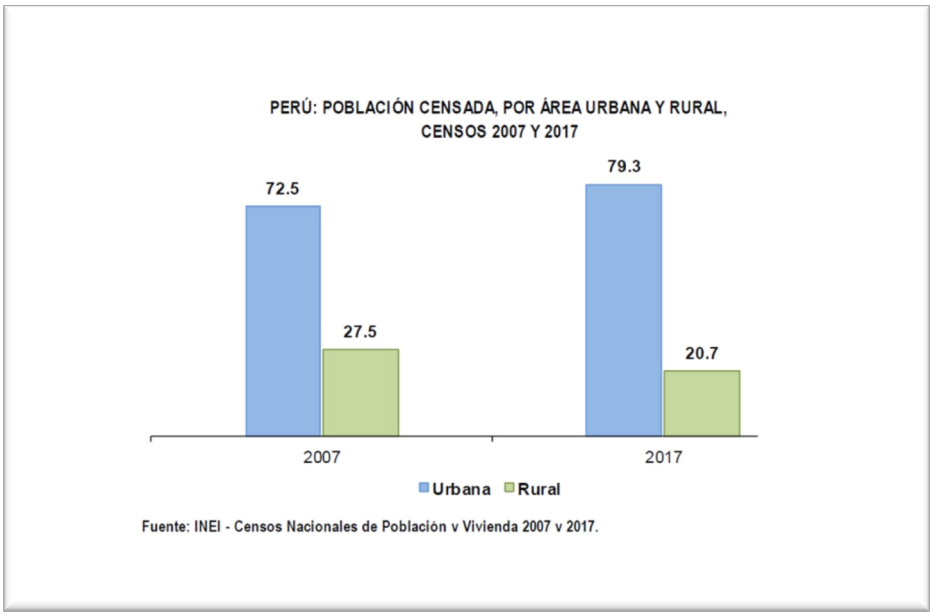
Distribución de la Población según región natural, 1827-2021
(Distribución porcentual)



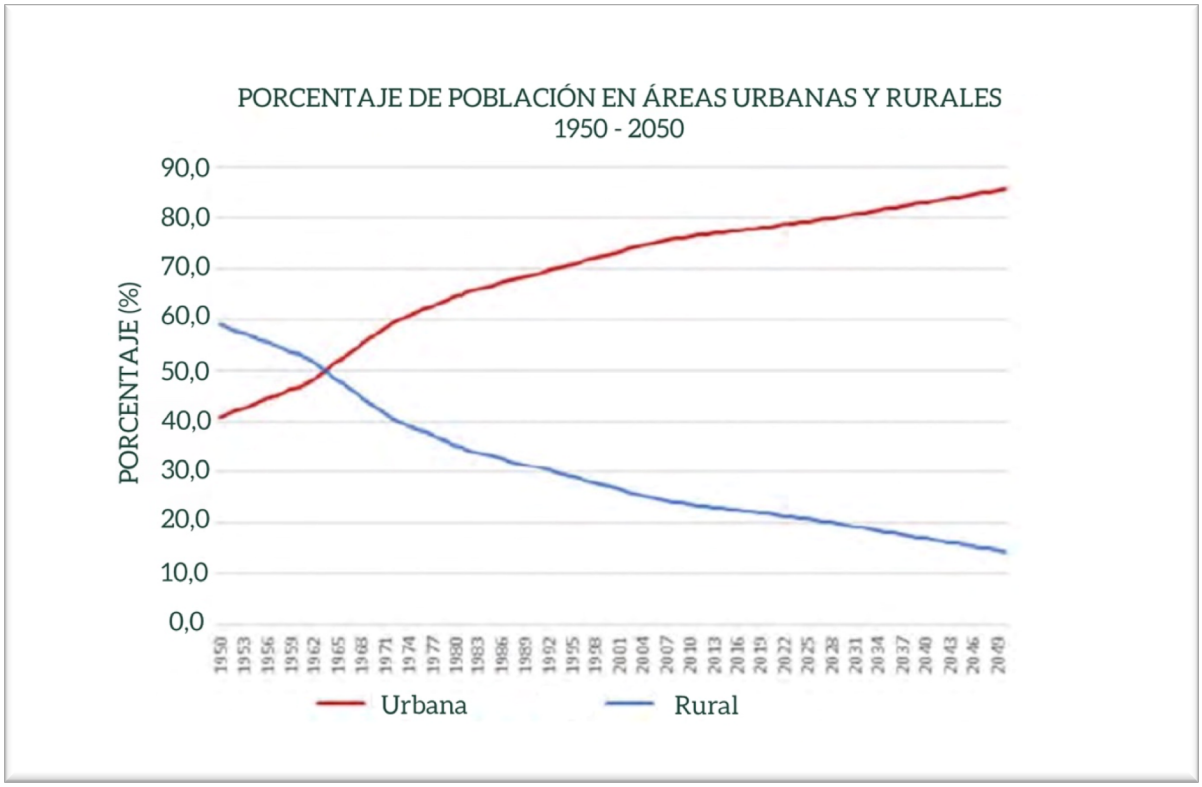
Fuente: a/ Centro de Investigaciones de la Universidad del Pacífico - Las tendencias de largo plazo de la desigualdad regional en el Perú, 1827-2007.
b/ Instituto Nacional de Estadística e Informática - INEI.
c/ Proyecciones de Población.

Con el desarrollo de la industrialización mundial se generó en nuestro país, el crecimiento de las manufacturas urbanas superando en valor económico, a las actividades agrícolas. La manufactura fue aumentando su peso económico como se puede apreciar en el siguiente gráfico a partir de 1940, atrayendo mayor población hacia las ciudades.

de 146 mil 481 personas por año. Es decir, una tasa promedio de despoblamiento anual de -2,1%.

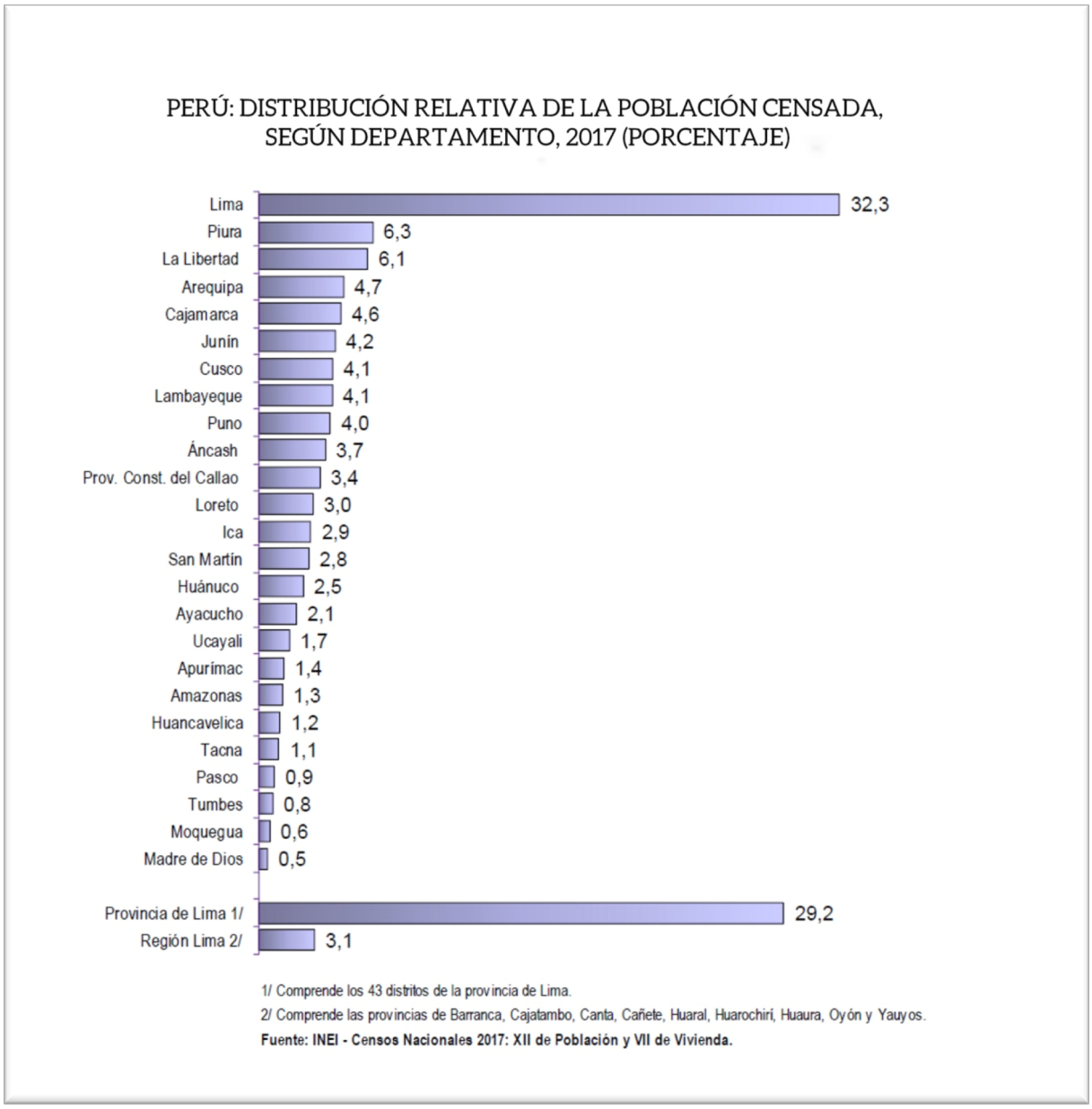


Sobre esta tendencia el CEPLAN (Centro Nacional de Planeamiento Estratégico), proyecta la población al 2050, mostrando la siguiente figura.



Fuente: CEPLAN

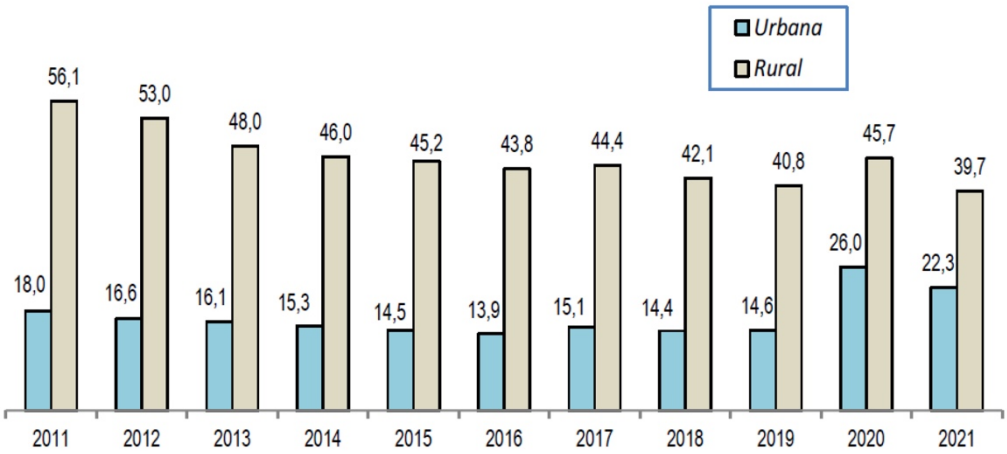
En este proceso de desequilibrio urbano rural, las ciudades del Perú se han venido poblando hasta adquirir las dimensiones contrastantes que se muestran en el gráfico siguiente. Casi un tercio de la población peruana vive en la capital del país (29,2%).



El desarrollo centrípeto de la capital del país, a lo largo de la historia republicana, ha generado disparidades contrastantes entre los espacios urbanos y rurales. Hay, por un lado, grandes economías en la capital y principales ciudades, y por otro, pequeñas economías en la mayor parte del territorio nacional, que es fundamentalmente rural. Hay departamentos regionales y provincias cuya economía es enteramente rural, aunque la población reside en centros urbanos.

PERU: EVOLUCION DE LA INCIDENCIA DE LA POBREZA TOTAL, SEGUN AREA DE RESIDENCIA, 2011-2021

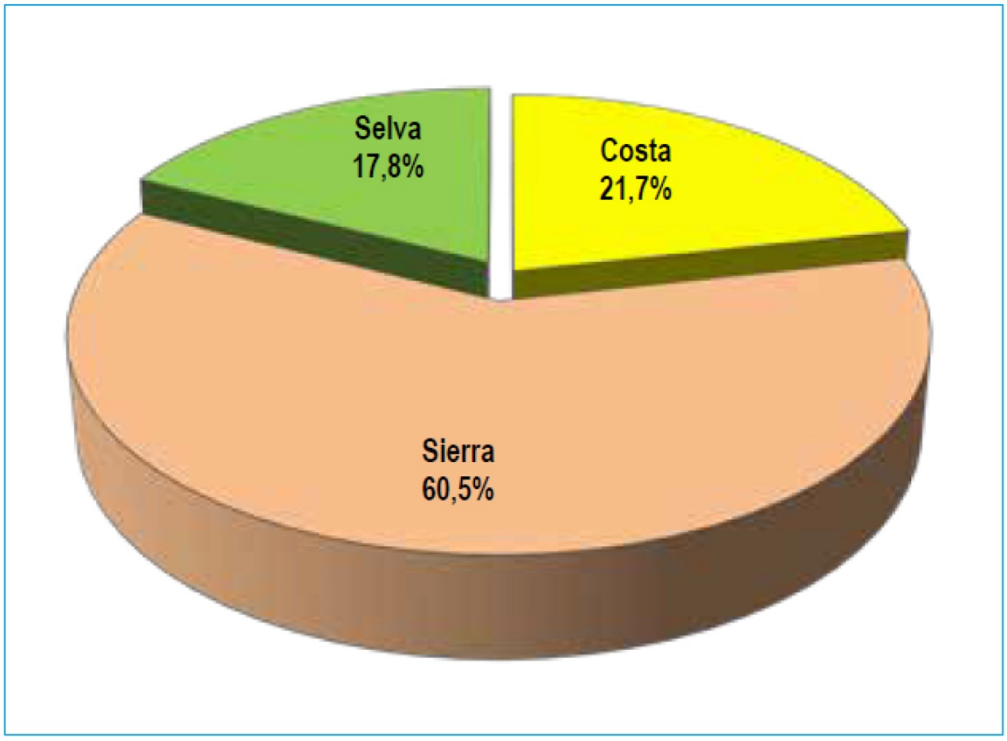
(Porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadistica e Informática - Encuesta Nacional de Hogares.

PERÚ: LOCALIZACIÓN POR REGIONES NATURALES DE LA POBLACIÓN EN POBREZA EXTREMA, 2021

(Distribución porcentual)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática- Encuesta Nacional de Hogares.

campesino. Pero no es así. El ámbito rural tiene tantos rubros como los urbanos, solo que, en proporciones desiguales.

En el ámbito rural están la mayoría de poblados menores que tienen en promedio 2,000 habitantes, con viviendas juntas y dispersas en el campo. En los pueblos rurales podemos encontrar comerciantes, funcionarios públicos, profesores, policías, pequeños industriales, artesanos, transportistas, filiales de empresas de servicios, trabajadores de oficios diversos, mecánicos, sastres, religiosos, panaderos, agricultores y ganaderos, algunos de los cuales son de diversas profesiones como: ingenieros, veterinarios, miembros de las fuerzas armadas, sacerdotes, médicos, monjas, etc.

De modo que, si la situación rural mostrada les ha impactado sobrecogedoramente, ya podrán imaginarse la situación del campesinado que, es el sector más postergado del ámbito rural y de la vida nacional. La desatención del Perú rural por parte de las autoridades, durante toda la época republicana, ha generado mucho resentimiento social y, arrastra desequilibrios estructurales que son traba que impiden impulsar el desarrollo nacional.

CONCLUSIÓNES DEL ACÁPITE:

En el Perú, hay un desequilibrio estructural dañino e injusto entre la ciudad y el campo, que se traduce en desarrollo extremadamente desigual, perjudicando en todos los aspectos, las condiciones de vida de la población la mayor parte del territorio nacional.

El deterioro del ámbito rural en todas las dimensiones, de salud, educación, economía, laboral, etc., causa despoblamiento y migración a los centros urbanos y ocasiona congestiones sociales de todo tipo en las ciudades.

Es necesario y urgente corregir las inequidades del desarrollo desigual, urbano rural, adoptando las medidas gubernamentales para reducir al máximo las brechas que ocasionan injusticias sociales crecientes.

En el siguiente gráfico se muestra la preponderancia del campo:

Una muestra de la extracción de riqueza rural en beneficio del ámbito urbano, nacional y extranjero, lo podemos apreciar en el siguiente cuadro ya que la riqueza de minerales proviene del campo:

TABLA 18. VALOR DE EXPORTACIONES DE LA MINERÍA METÁLICA (VALOR FOB EN MILLONES DE US$).

Minería metálica	Exportaciones 2020	Exportaciones 2021	Variación %
Cobre	13 039	20 698	58,7 %
Estaño	370	873	135,8 %
Hierro	1 126	2 228	97,9 %
Oro	7 868	10 121	28,6 %
Plata refinada	94	117	25,2 %
Plomo	1 461	1 916	31,2 %
Zinc	1 705	2 608	53,0 %
Molibdeno	478	1 075	124,7 %
Otros	6	3	-41,9 %
Minería metálica	26 146	39 638	51,6 %

Nota. Elaboración Ceplan a partir de información de MINEM (2022a)

III. EL SECTOR AGRARIO

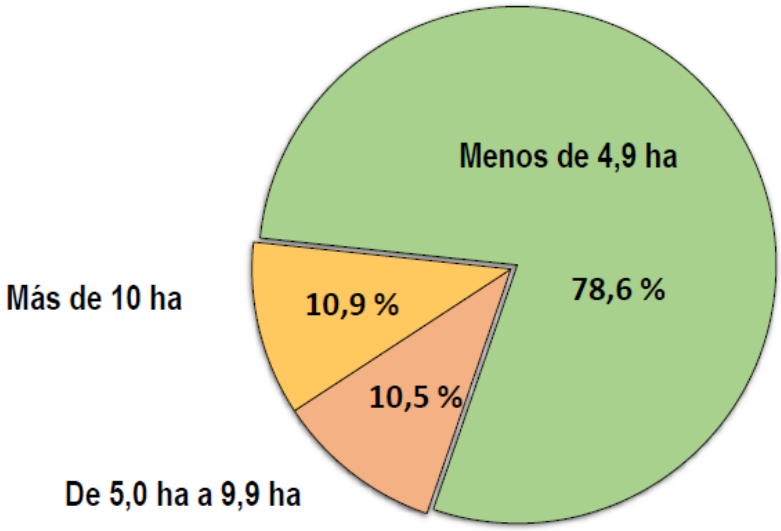
Se utiliza el concepto sector agrario para diferenciarlo de los otros sectores económicos del país, tales como el industrial, minero, comercio, transportes y otros. El sector agrario involucra principalmente actividades productivas: Agrícolas y, pecuarias. Pero se utiliza el término agropecuario cuando involucra ambas actividades. Sin embargo, hay actividades conexas, como los servicios veterinarios, técnicos, comerciales, investigación tecnológica, logística y más, que son parte del sector. Por ello, se suele hablar de agro como concepto que involucra a todos los agentes económicos.

Las actividades agrícolas, son aquellas derivadas de los cultivos de plantas y, las actividades pecuarias corresponden a la crianza de animales tales como: ganadería, avicultura, piscicultura, cuyes, conejos y otras crianzas comerciales como también, domésticas. Puede haber combinación de actividades ya que las crianzas implican áreas de pastos naturales y cultivados, forestal y silvopastoreo, granjas diversas junto a cultivos diversos, etc.

Por ser un sector dedicado al cuidado de seres vivos, tiene la particularidad de ser altamente especializada. Todo es ciencia biológica. Los productores agrarios trabajan con seres que respiran, tienen hambre y sed, son sensibles al trato o manejo, sufren y se alegran, enferman, etc. Cuidan de ellos en todas las etapas de sus vidas, desde lo prenatal, hasta su avanzada edad. Hay una relación sentimental entre el productor y sus “hijos” putativos. Con ellos, el productor goza y se entristece cuando su crianza vegetal o animal, no va por buen camino y dan malos resultados.

Esto jamás lo comprenderán los citadinos. Pero, así como el perro mueve la cola de alegría o gime de tristeza, también las plantas tienen manifestaciones de cariño y de estrés. También los animales de crianza se muestran dóciles cuando se les trata con cariño y se rebelan cuando son maltratados. Los ganaderos suelen poner nombre femenino a sus vacas y ellas acuden cuando se les llama por su nombre.

UNIDAD AGROPECUARIA SEGÚN TAMAÑO, 2022
(Porcentaje)



Fuente: INEI-Encuesta Nacional Agropecuaria 2022

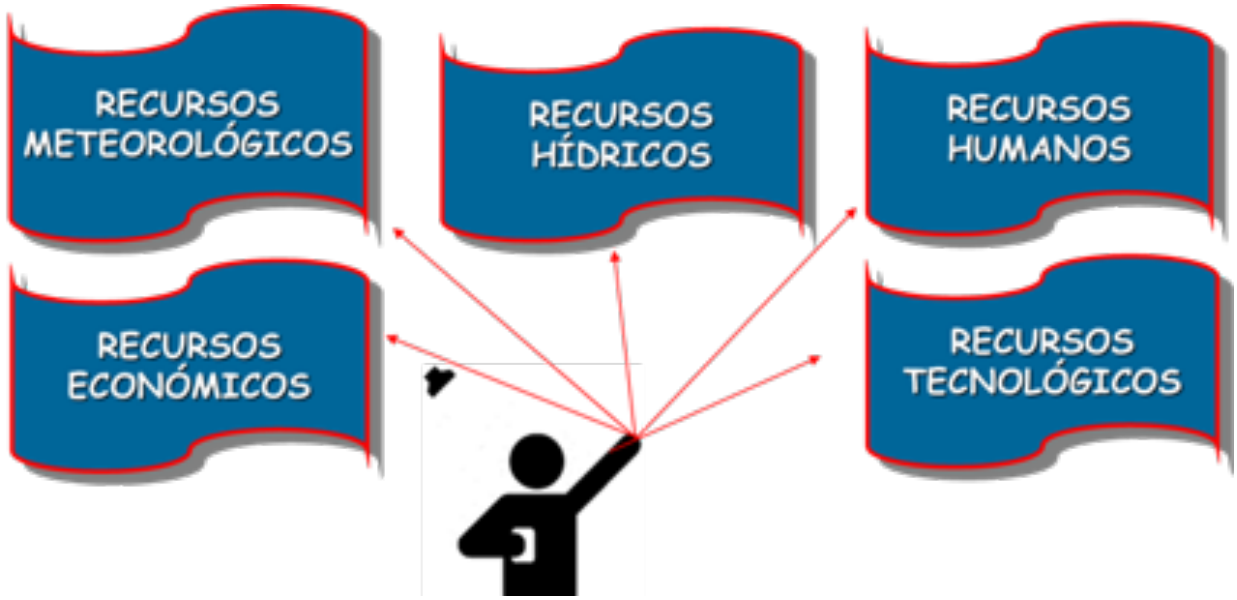
CONCLUSIÓNES DEL ACÁPITE:

Por lo mostrado a groso modo, podemos concluir que, el aparato productivo agrario peruano, está conformado mayormente por UA de tamaño contraproducente para el desarrollo del sector y del país. Surge entonces la necesidad de una **reestructuración del aparato productivo agrario** para que funcione en las mejores condiciones de rentabilidad social, eliminando este factor de pobreza nacional.

En esta perspectiva, los formuladores de políticas de desarrollo nacional, los que definen las políticas de estado para el sector agrario y los conductores ministeriales, deberían plantear las reformas adecuadas, incluyendo la estrategia de integración parcelaria para lograr un aparato productivo agrario con la más alta eficiencia económica y social. Parte de esa estrategia serán los incentivos y procedimientos de libre adhesión.

o jefe del sector, consiste en lograr las mejores condiciones productivas para obtener buenos resultados, actuando oportunamente.

Si las condiciones meteorológicas son propicias, habrá el agua necesaria para la producción agropecuaria. Los otros factores son manejables en la obtención del máximo rendimiento sectorial si se actúa adecuadamente. Logrado esto, se podrá obtener grandes resultados productivos (PBI) y beneficios, alcanzando la prosperidad agraria, sectorial, rural y nacional.



administrativo de los recursos hídricos que garantice equidad y uso eficiente, dentro de un plan nacional sostenible.

CONCLUSIÓNES DEL ACÁPITE:

Los recursos hídricos, son de una importancia estratégica para la producción agraria nacional, producción industrial y para el consumo humano. Contradictoriamente, teniendo el 63,8% de la superficie agrícola en secano, sin riego permanente, se desperdicia abundante agua en época de lluvias, que va al mar. Hace falta grandes irrigaciones en la serranía para evitar esta aberración, logrando con ello, la prosperidad productiva, económica y social del Perú. Además, eso permitiría elevar nuestra riqueza hidroeléctrica para el uso habitacional, productivo y agroindustrial. Pudiendo exportar el excedente.

4.3 LOS RECURSOS ECONÓMICOS:

¿Con qué recursos económicos cuenta el sector agrario para su misión en el desarrollo nacional? Solo se cuenta con el presupuesto que cada año le asigna el estado y con los recursos que faciliten las entidades crediticias, ya que los productores agrarios carecen de capital propio debido a la pulverización de las UA, que los incapacita para obtener rentabilidad. El 80% son antieconómicas y no permiten capitalizar.

En el año 2022, lo que los gobiernos regionales destinaron al agro fue como sigue:

REGION	PRESUPUESTO GENERAL POR REGION (SOLES)		PRESUPUESTO AGROPECUARIO REGIONAL(SOLES)		PORCENTAJE DESTINADO AL AGRO DEL PIM
	PIA	PIM	PIA	PIM	
AMAZONAS	958 794 404	1 310 658 887	9 006 714	19 715 522	1.50%
ANCASH	1 970 047 996	2 920 618 090	81 652 927	320 227 637	10.96%
APURIMAC	1 038 585 917	1 506 749 806	54 407 106	163 395 812	10.84%
AREQUIPA	2 140 523 738	2 905 128 974	272 731 082	344 337 816	11.85%
AYACUCHO	1 549 070 588	2 160 648 864	67 558 794	121 837 433	5.64%
CAJAMARCA	2 410 377 765	3 423 694 391	51 383 125	87 171 998	2.55%
CUSCO	2 243 965 688	3 058 705 112	94 956 115	142 777 793	4.67%
HUANCAVELICA	1 028 693 334	1 438 417 130	37 381 898	79 967 658	5.56%
HUANUCO	1 390 409 752	1 926 623 360	48 948 289	81 096 700	4.21%
ICA	1 328 877 572	1 727 077 455	70 923 808	75 487 654	4.37%
JUNIN	1 921 845 635	2 805 689 221	5 644 938	36 399 028	1.30%
LA LIBERTAD	2 277 812 614	3 103 209 638	165 910 572	161 111 363	5.19%
LAMBAYEQUE	1 458 422 553	1 906 232 738	217 681 138	268 282 456	14.07%
LIMA	2 592 953 857	3 661 687 347	45 079 303	87 024 959	2.38%
LORETO	2 373 395 952	3 024 000 292	47 581 684	99 000 746	3.27%
MADRE DE DIOS	386 789 319	548 595 406	14 046 105	26 615 736	4.85%
MOQUEGUA	553 979 333	779 002 150	34 788 737	72 862 205	9.35%
PASCO	735 790 431	1 041 078 495	7 711 738	12 933 102	1.24%
PIURA	2 405 553 912	3 517 347 364	99 915 686	209 409 122	5.95%
PUNO	1 940 396 619	2 636 166 617	51 060 199	105 125 233	3.99%
SAN MARTIN	1 557 357 051	2 080 701 606	24 398 559	54 831 315	2.64%
TACNA	610 217 463	871 494 700	61 837 524	66 451 899	7.63%
TUMBES	452 813 566	636 483 129	3 053 519	7 906 228	1.24%
UCAYALI	1 003 790 053	1 392 353 683	11 570 417	39 293 962	2.82%
TOTAL	36 330 465 112	50 382 364 455	1 579 229 977	2 683 263 377	5.33%

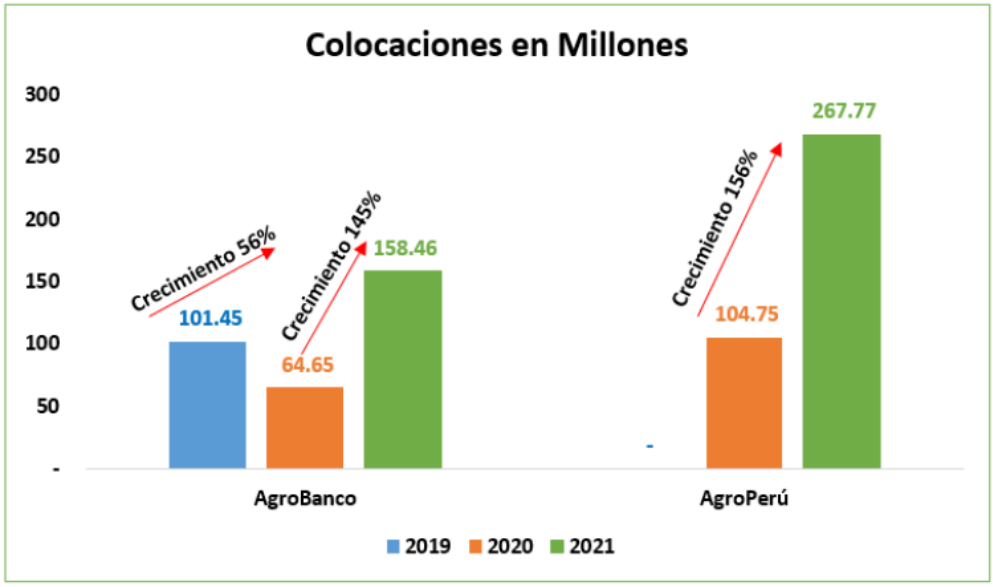
Fuente: Consulta amigable.

Como se aprecia, el presupuesto inicial- PIA de la sede central que representaba ya el 43% en el 2011, pasó a representar el 56% en el 2016. En cambio, a los gobiernos locales bajó al 14%. En el 2022, el presupuesto público para el sector agrario fue S/ 8,715 millones: MIDAGRI (S/ 3,298), GOREs (S/ 2,683) y Municipios (S/ 2,733). De lo asignado al MIDAGRI, S/ 1,900 millones se destinó para Lima (58%).

Toda esta situación, perdura en el presupuesto del 2023, tanto en la distribución que otorga mayores fondos a la sede central, como en la ejecución presupuestal.

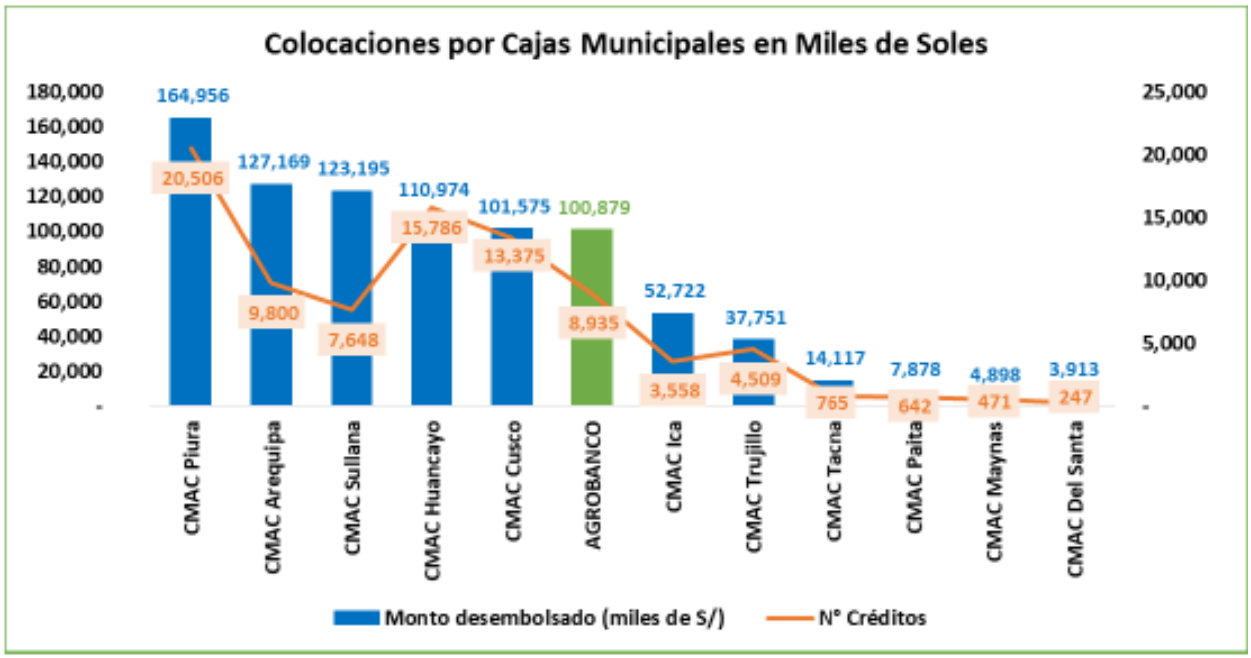
COLOCACIONES AGROBANCO AL CIERRE AGOSTO 2021

Gerencia de Negocios - AGROBANCO:



En comparación con las otras entidades financieras del agro nacional, veremos que, al 2021, una sola caja municipal de ahorro y crédito, la de Piura abastecía ya, más que Agrobanco con todas sus sucursales. No solo en montos, sino también en número de créditos, pasando Agrobanco a ocupar el sexto lugar, como se aprecia en el siguiente gráfico:

CARTERA FINANCIERA AGRARIA AL CIERRE JUNIO 2021



CONCLUSIONES DEL ACÁPITE:

En la agricultura moderna la tecnología productiva utiliza todas las técnicas de la electrónica y la inteligencia artificial para obtener óptimos resultados productivos al menor costo. Estamos en la época de la agricultura de precisión, pero en nuestro país, se sigue trabajando con herramientas prehispánicas.

El estado, no hace un servicio eficiente de difusión tecnológica, ni de extensión agrícola, ni de asistencia técnica. La instrumentación tecnológica y de aplicación de tecnologías productivas es insignificante y, nula en el 99% de los productores agrarios. Se hace necesario la creación de una entidad permanente de capacitación tecnológica en todos los valles y cuencas agropecuarias y, un programa de subsidios tecnológicos para la pequeña agricultura.

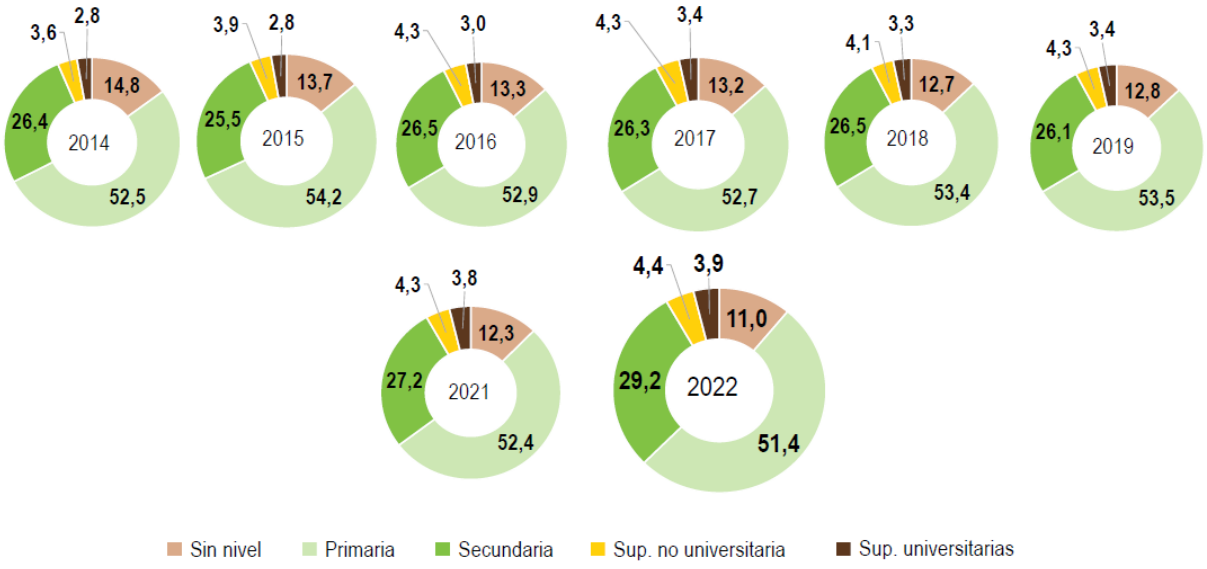
4.5. LOS RECURSOS HUMANOS:

Toca ahora, tratar lo concerniente al factor humano en la producción agraria. Encontramos en este ámbito, dos estamentos diferenciados: El de los servidores estatales que son los operadores las políticas agrarias, que utiliza el estado para promover, normar y brindar servicios de apoyo productivo y, el que constituye la fuerza laboral de la producción agropecuaria, los productores agropecuarios.

A. LA BUROCRACIA ESTATAL AGRARIA

El Ministerio del ramo, es la maquinaria estatal responsable de los resultados sectoriales. El conductor es el ministro, para lo cual cuenta con diversos organismos especializados encargados de activar la producción y, brindar todos los servicios que sean necesarios para la obtención de los mejores resultados productivos. Aparte del personal administrativo, cuanta con un frondoso bloque burocrático, cuyas principales secciones se pueden apreciar en el organigrama variable siguiente:

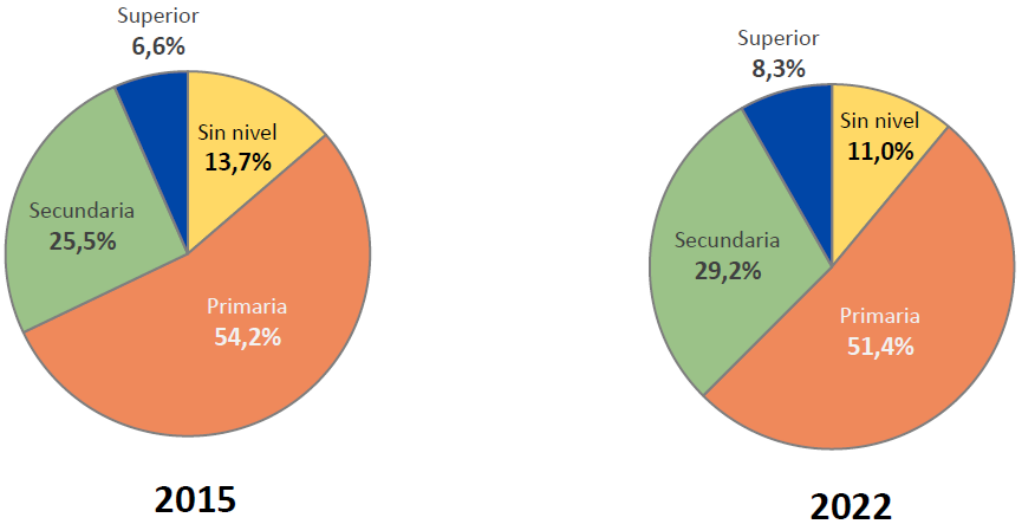
Porcentaje de productores/as agropecuarios/as según el nivel de educación alcanzado, 2014-2019 y 2021-2022



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática – Encuesta Nacional Agropecuaria 2014-2019 y 2021-2022.

PRODUCTOR AGROPECUARIO SEGÚN NIVEL EDUCATIVO

(Porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática – Encuesta Nacional Agropecuaria

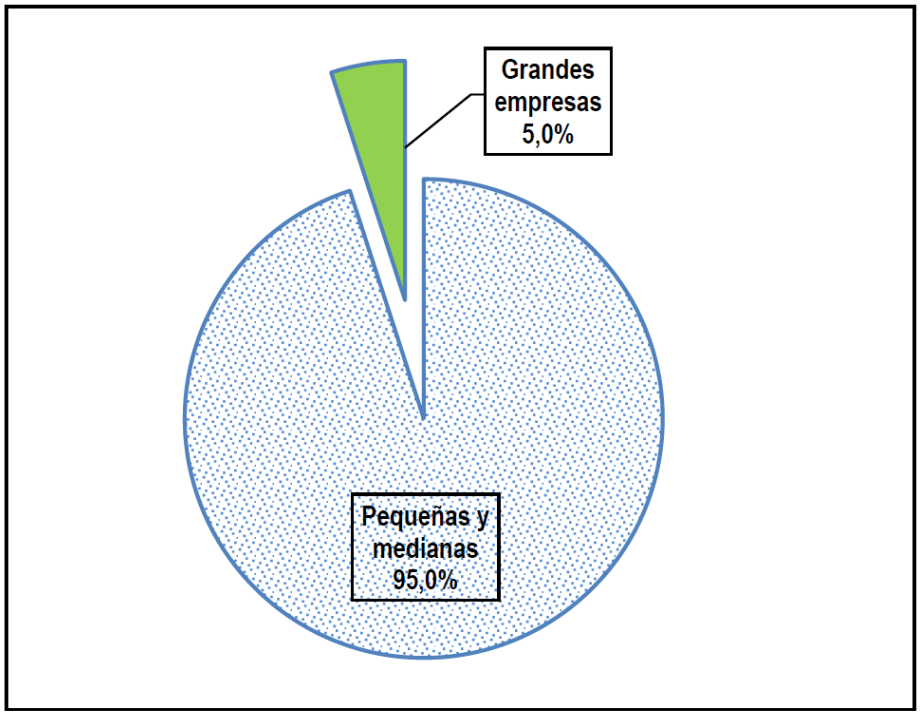
Como es de apreciar, el factor humano que maneja el aparato productivo agrario del Perú, en su mayoría, no ha logrado superar los estudios de educación primaria y, tienen limitaciones alarmantes, en su desempeño personal y productivo. Pero en ellos se sustenta la producción agroalimentaria del país y la economía sectorial. **¿Por qué tanto descuido del gobierno nacional para este factor fundamental?**

13.79 UNIDADES AGROPECUARIAS EN PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS, SEGÚN REGIÓN, 2021

Unidades Agropecuarias	Muestra Programada		Muestra Ejecutada	
	Absoluto	%	Absoluto	%
Total	**30 770**	**100,0**	**30 770**	**100,0**
Pequeñas y medianas	**29 218**	**95,0**	**29 218**	**95,0**
Costa	5 992	19,5	5 992	19,5
Sierra	17 108	55,6	17 108	55,6
Selva	6 118	19,9	6 118	19,9
Grandes (empresas, granjas avícolas y granjas porcinas)	**1 552**	**5,0**	**1 552**	**5,0**

Nota: Comprende unidades agropecuarias con superficie agrícola.
Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional Agropecuaria 2021.

UNIDADES AGROPECUARIAS EN PEQUEÑAS, MEDIANAS Y GRANDES EMPRESAS, 2021
(Estructura porcentual)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional Agropecuaria 2021.

CONCLUSIONES DEL ACÁPITE:

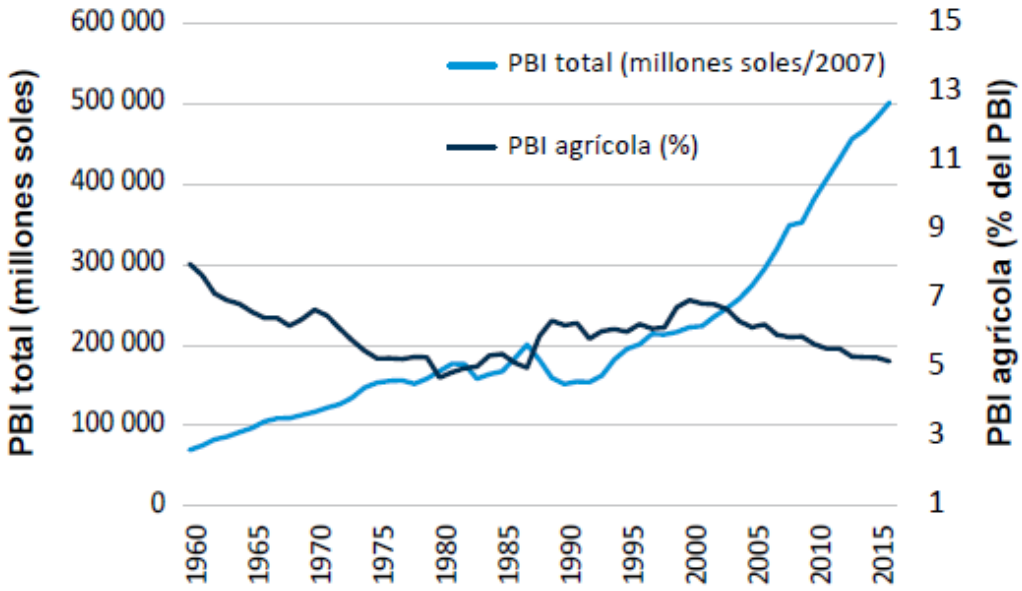
La principal característica del agro peruano es la extrema precariedad económica, social y cultural. El 99.4% de las UA, está conducida por personas muy pobres, que solo produce para sobrevivir. La cuarta parte de los productores agrarios tiene menos de media hectárea y el valor de la cosecha no alcanza para la alimentación familiar. El 68% de los productores tiene UA menores a 3 has. Con el valor de la cosecha tiene que cubrir los doce meses del año. Consecuentemente, no tiene dinero para sufragar gastos escolares, medicinas, tecnologías, vestimenta, etc.

Al 2022, más del 50% de productores/as solo cuentan con educación primaria y más del 10% son analfabetos. Ante esta situación, el 97.6% de los productores agrarios recurren al sistema de agricultura familiar, porque no tienen otra opción. No obstante, 88% de las UA familiares, son de agricultura de subsistencia.

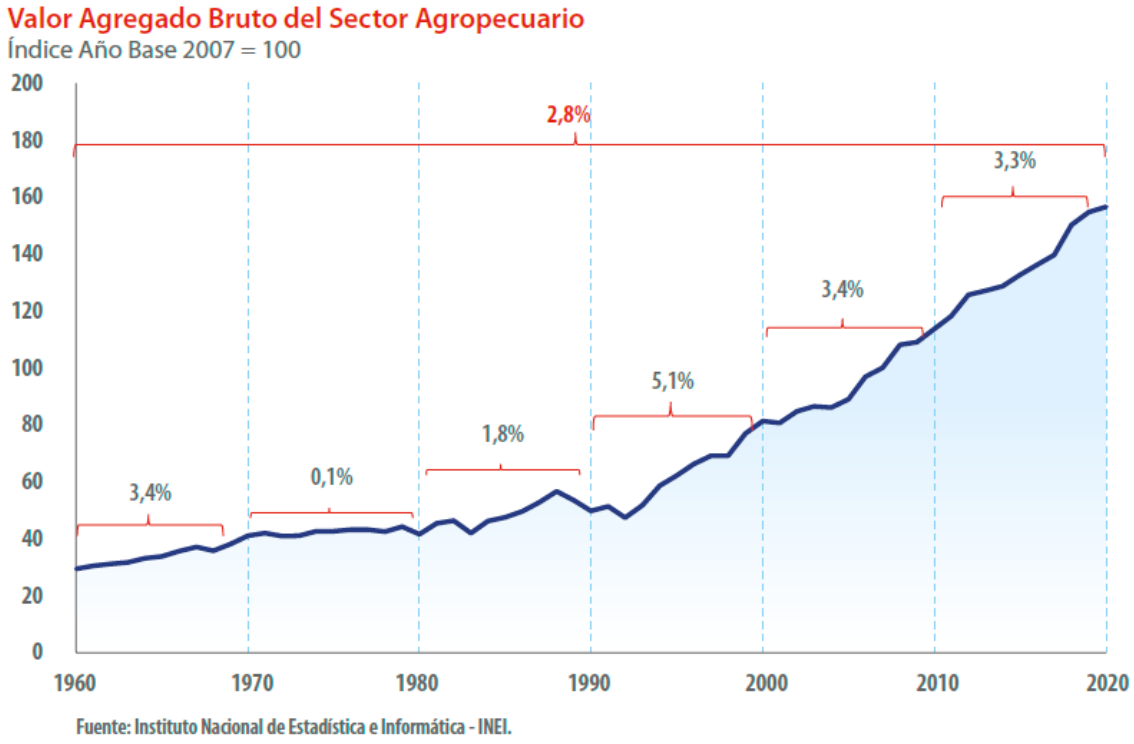
Pero, en esta precariedad productiva, descansa el sistema alimentario nacional y el PBI del agro peruano. Los productores primarios generan riqueza renovable que se multiplica con su procesamiento en otros sectores no primarios. Sin embargo, este aporte básico de los productores, es el menos retributivo. Sucesivos eslabones de transporte, comercialización interna y, externa, procesamiento industrial y demás, perciben mayor rentabilidad en menor tiempo.

El pago que se les da a los productores por su labor, es miseria. Solo para que sobreviva y vuelva a producir. Es un abuso de gobierno, que el sector de mayor valor estratégico para el desarrollo nacional, que cubre la tercera parte del territorio nacional, que representa un tercio de la población nacional, el de mayor cobertura laboral, no reciba un trato justo.

Por razones de justicia y de desarrollo sostenible nacional, es urgente e indispensable, generar un sistema de rentabilidad agraria para la gran mayoría de productores(as) agrarios (as). El potencial de riqueza no es explotado debidamente. No habrá desarrollo nacional sin desarrollo agrario.



Fuente; BM: Tomando impulso en la Agricultura Peruana- 2015

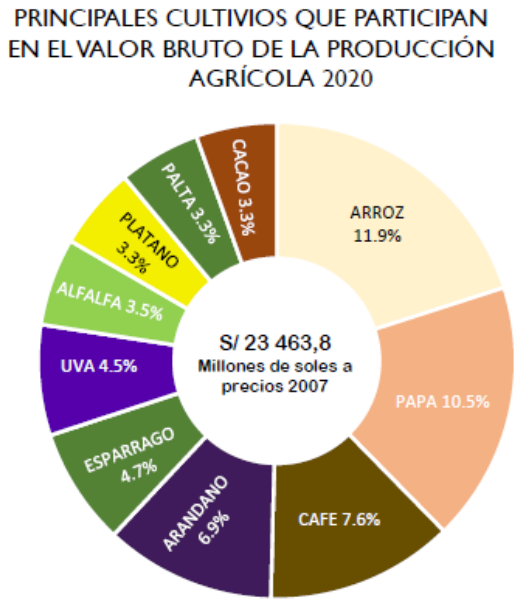


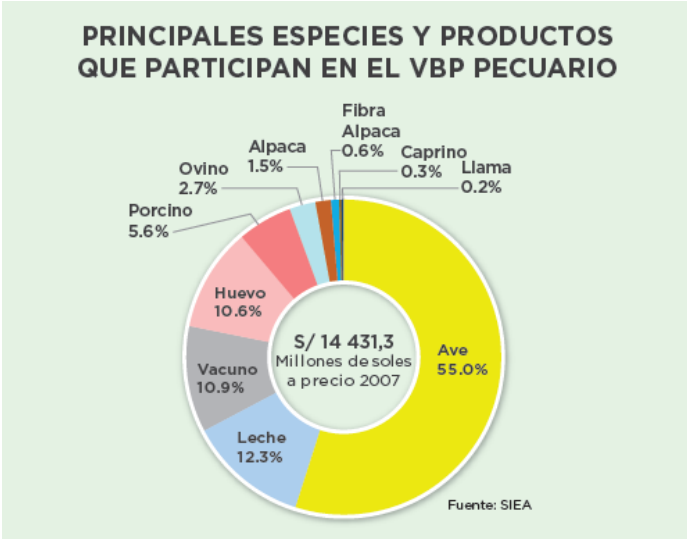
El valor agregado pecuario está en las industrias, cárnicas, fábricas de calzado, industrias lácteas, textiles de fibra y pelo auquénido, sombreros, alfombras, etc. En los últimos años, es la exportación de productos hortofrutícolas, el filón más rentable, pues los clústeres empresariales, cubren todo el circuito desde la producción hasta el procesado y exportación, acaparando todo el valor agregado. La

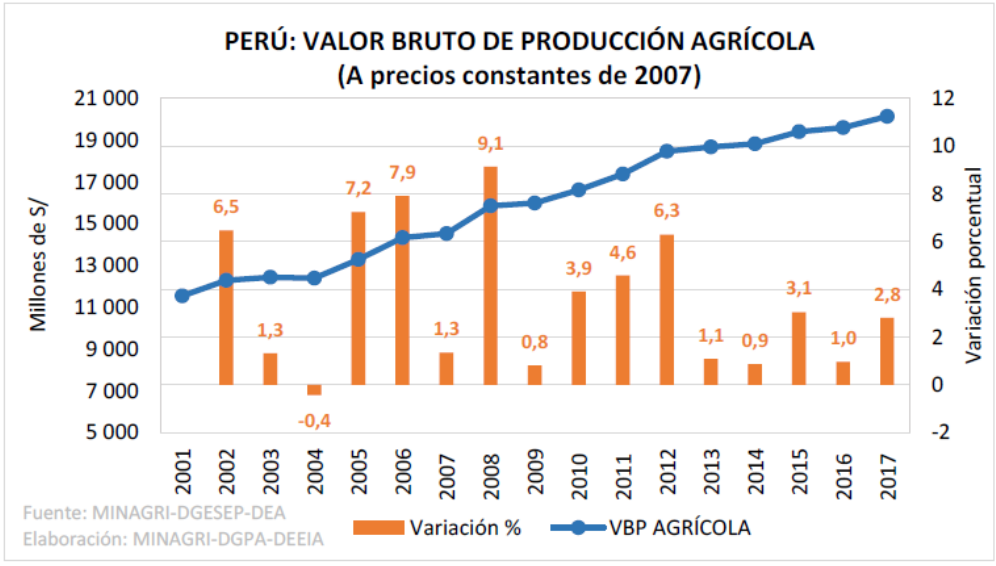
producción primaria agropecuaria cuyo destino es el mercado interno, sufren pérdidas, por la economía comprimida y no tener clúster que cubra toda la cadena de valor hasta el consumidor nacional y externo.

2. EL PRODUCTO BRUTO INTERNO AGRARIO

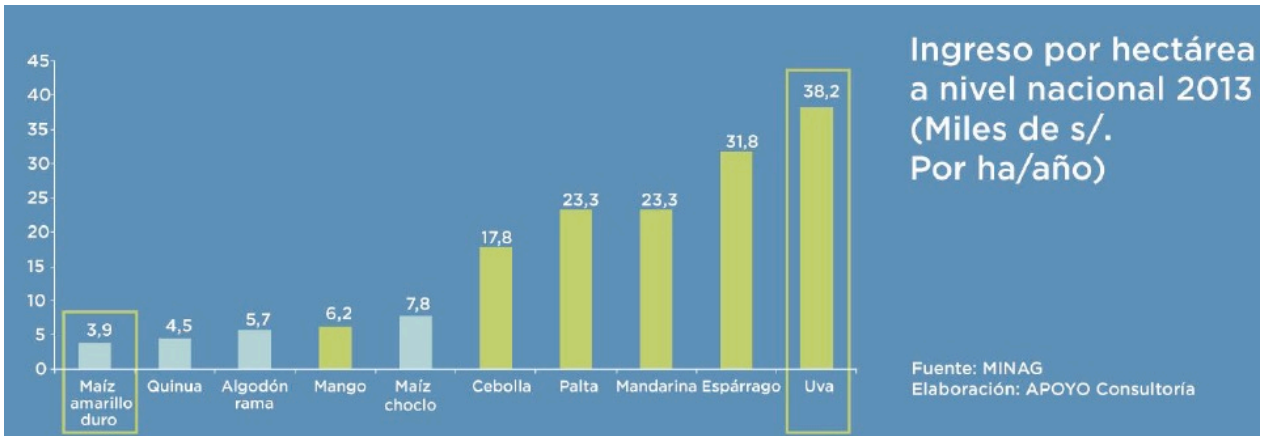
Los principales rubros productivos que participan en la obtención del PBI agrario son:

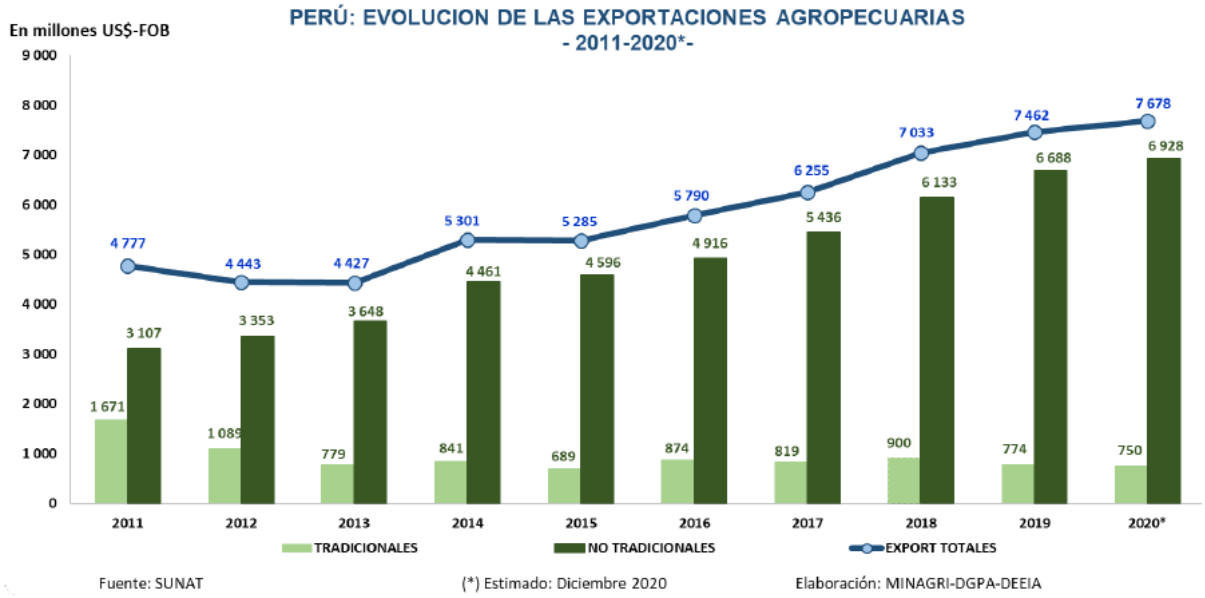


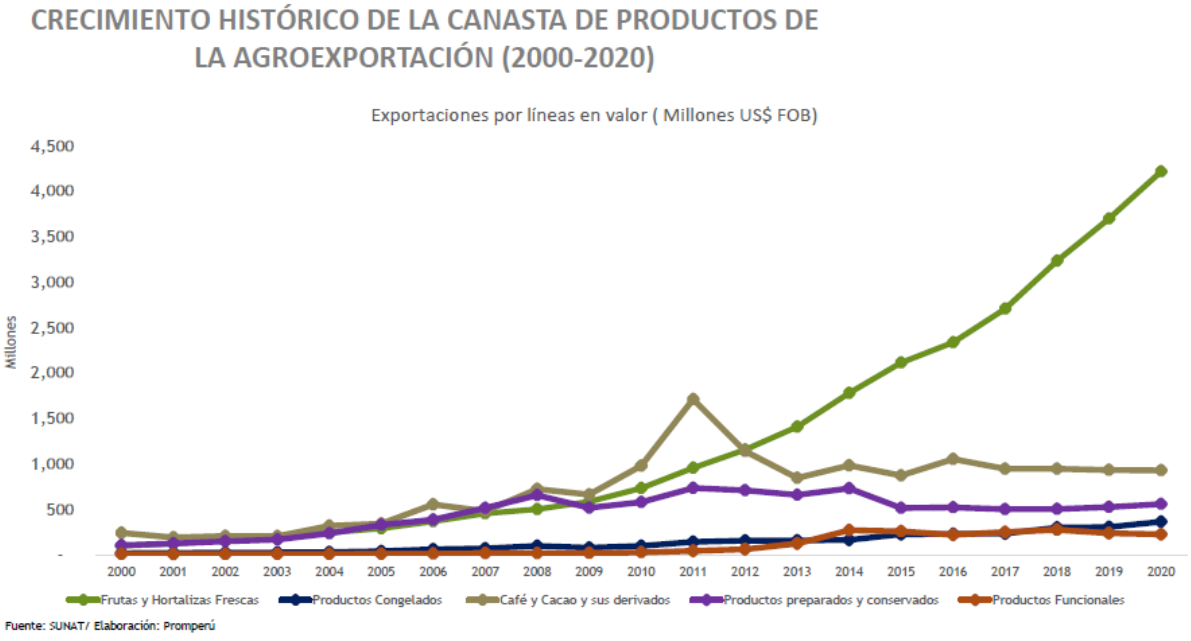




Fuente: MINAGRI-DGESEP-DEA Elaboración: MINAGRI-DGPA-DEEIA


Ingreso por hectárea a nivel nacional 2013 (Miles de s/. Por ha/año)
45
40
35
30
25
20
15
10
5
0
3,9
4,5
5,7
6,2
7,8
17,8
23,3
23,3
31,8
38,2
Maíz amarillo duro
Quinua
Algodón rama
Mango
Maíz choclo
Cebolla
Palta
Mandarina
Espárrago
Uva
Fuente: MINAG
Elaboración: APOYO Consultoría


PERÚ: EVOLUCION DE LAS EXPORTACIONES AGROPECUARIAS
- 2011-2020*-
En millones US$-FOB
9 000
8 000
7 000
6 000
5 000
4 000
3 000
2 000
1 000
0
4 777
4 443
4 427
5 301
5 285
5 790
6 255
7 033
7 462
7 678
3 107
3 353
3 648
4 461
4 596
4 916
5 436
6 133
6 688
6 928
1 671
1 089
779
841
689
874
819
900
774
750
2011
2012
2013
2014
2015
2016
2017
2018
2019
2020*
TRADICIONALES
NO TRADICIONALES
EXPORT TOTALES
Fuente: SUNAT
(*) Estimado: Diciembre 2020
Elaboración: MINAGRI-DGPA-DEEIA


CRECIMIENTO HISTÓRICO DE LA CANASTA DE PRODUCTOS DE LA AGROEXPORTACIÓN (2000-2020)
Exportaciones por líneas en valor (Millones US$ FOB)
Millones
4,500
4,000
3,500
3,000
2,500
2,000
1,500
1,000
500
-
2000
2001
2002
2003
2004
2005
2006
2007
2008
2009
2010
2011
2012
2013
2014
2015
2016
2017
2018
2019
2020
Frutas y Hortalizas Frescas
Productos Congelados
Café y Cacao y sus derivados
Productos preparados y conservados
Productos Funcionales
Fuente: SUNAT/ Elaboración: Promperú